

# La Cooperación Internacional en tiempos de COVID-19

## Casos de estudio Japón y Taiwán



### Sofía Cárdenas Peñafiel

*Egresada de la carrera de Estudios Internacionales de la Universidad del Azuay. Tiene 22 años y considera que el comercio y la cooperación internacional son de vital importancia para el desarrollo y subsistencia de todas las naciones*

#### Resumen

La pandemia del COVID-19 ha traído consigo varias consecuencias que han perjudicado a todos los habitantes del mundo, aunque a unos más que a otros. Por este motivo, se ha visto la necesidad de hacer algo para combatir los efectos ocasionados por esta. Así, se considera que si un mayor número de Estados cooperaran entre sí, se podría remediar esta situación. Si bien la comunidad internacional ha intentado actuar en conjunto, existen algunos países que por sus relaciones históricas han frenado la cooperación, pero también existen aquellos países que han reforzado sus lazos de cooperación en la crisis sanitaria. Así, se presenta el caso de Japón y China, en el que se demostró cómo las relaciones de estos dos países se estrecharon al enviarse donaciones y contribuirse con ayuda mutua. También se presenta el caso de Taiwán y China, en el que se expone cómo Taiwán cerró las fronteras para los ciudadanos chinos. Sin embargo, ello no implica que Taiwán no haya cooperado con otros países; al contrario, su participación con varios Estados ha sido resaltada en la pandemia. Todo esto evidencia que los países siempre están dispuestos a cooperar con otros, en algunos casos existen razones o intereses que frenan este apoyo, pero se considera que las naciones deben trabajar en estos problemas para que, en el futuro, los lazos de cooperación mejoren y se logren manejar crisis globales eficientemente.

**Palabras clave:** pandemia, Estados, colaboración, cooperación, crisis, vacuna, intereses



### Camila Ríos Larriva

*Egresada de la carrera de Estudios Internacionales de la Facultad de Ciencias Jurídicas de la Universidad del Azuay. Tiene 23 años y desea especializarse en derechos humanos.*

#### Abstract:

The COVID-19 pandemic has brought with it several consequences that have harmed all the world's inhabitants, although some more than others. Because of that, it is considered necessary to do something to combat the effects caused by it. Thus, if a greater number of States joined and cooperated with each other, this situation could end. Although the international community has tried to act together, there are some countries that -due to their historical relations- have slowed down cooperation, but there are also those countries that have strengthened their collaboration ties in the health crisis. For example, the case of Japan and China is presented, in which it was demonstrated how the relations of these two countries were strengthened, and donations and mutual aid were sent. The case of Taiwan and China is also presented because Taiwan closed the borders for Chinese citizens. However, this does not imply that Taiwan has not cooperated with other countries; conversely, its participation with several States has been highlighted in the pandemic. All these situations demonstrate that countries are always willing to cooperate with others, in some cases there are reasons or interests that stop this support, but it is considered that countries should work on these problems so that, in the future, cooperation ties will improve and countries can be able to manage global crises efficiently.

**Keywords:** pandemic, States, collaboration, cooperation, crisis, vaccine, interests

### Introducción

“A pesar de todas nuestras diferencias, somos una raza humana que comparte el mismo planeta y nuestra seguridad es interdependiente: ningún país estará seguro hasta que todos estemos a salvo ¡Insto a los líderes a elegir el camino de la cooperación y actuar ahora para poner fin a la pandemia COVID-19!” (Adhanom, 2020, 3). El virus del COVID-19 fue identificado por primera vez en la ciudad de Wuhan, China, en diciembre del año 2019. Debido a que no fue tratado con la debida atención, el resultado fue la propagación del virus a nivel global.

Se podría decir que debido a la interrelación entre los países, así como también por fenómenos como la globalización, lo que afecte a un país indirectamente afectará a otros; si bien no con la misma magnitud ni del mismo modo, pero de alguna manera otros se verán afectados. Para este caso concreto, resulta interesante considerar que el virus logró llegar hasta Ecuador y a otros países del mundo proveniente de una ciudad en China. La crisis del COVID-19 hasta el momento ha causado millones de muertes, y ha transformando la vida de todos. La mayoría de países han implementado medidas para combatir este virus, pero estos no han sido cien por ciento efectivos. En este sentido, también hay países que no cuentan con los recursos necesarios para afrontar la pandemia.

Por lo tanto, se considera que un aumento de la cooperación internacional podría ser la manera más efectiva de salvar vidas y poder terminar con la situación actual. Esto se puede evidenciar con algunos ejemplos donde la cooperación entre países ha generado gran ayuda como es el caso de Japón con China y México. Por otro lado, también existen casos como el de Taiwán que se ha negado a cooperar con China debido a sus relaciones históricas; sin embargo, este país se encuentra colaborando con otros, lo que demuestra que, en situaciones como una crisis sanitaria, los países sí tienen la capacidad de cooperar entre ellos para reducir los efectos de la misma.

### Cooperación Internacional

La cooperación internacional no es un término nuevo, sino que está presente a nivel global desde 1945 con la firma de la Carta de las Naciones Unidas. Esta carta dedica un capítulo completo, el número nueve, a la necesidad de que los países colaboren en temas económicos, sociales, de salud y desigualdades, sobre todo por las consecuencias de las guerras mundiales. La cooperación internacional puede entenderse como la relación que se establece entre dos o más gobiernos, organismos e instituciones internacionales u organizaciones no gubernamentales para proveer ayuda a un grupo de personas con problemas que se encuentran en un país (ACNUR Comité Español, 2019). Debido a la situación actual que vive el mundo con el COVID

19, existen personas que se encuentran en precarias condiciones y a las cuales sus gobiernos no siempre pueden brindarles la ayuda necesaria. Por ende, es vital que la ayuda provenga de otros medios. Aquí es donde la cooperación internacional juega un importante papel, ya que desde que la pandemia empezó a ocasionar una serie de efectos negativos, la comunidad internacional vio la necesidad de actuar.

Algunos países comenzaron a brindar ayuda a otros que lo necesitaban más, primeramente con el envío de medicamentos, mascarillas, equipos de desinfección, entre otros. No obstante, esta cooperación no ha sido suficiente, pues el virus logró propagarse a nivel global y aumentaron las muertes en los Estados que no pudieron controlar su expansión. Los 8.000 millones de dólares recaudados por la conferencia mundial sobre promesas de contribuciones para la salud, liderada por la Unión Europea (UE), han sido contribuidos por varios países que están dispuestos a actuar de manera conjunta (Brown y Susskind, 2020). Otro ejemplo de cooperación real es la reposición de GAVI (Alianza Global para Vacunas e Inmunización); si bien aceptó toda la ayuda posible, el financiamiento recaudado es solo una fracción de lo que en realidad se necesita (Brown y Susskind, 2020).

Es así que se considera que la cooperación internacional es de vital importancia en estos momentos. Si bien los Estados deben priorizar el bienestar de su propio país, acción que no es errada, esto no imposibilita que al mismo tiempo se pueda cooperar con otros países. En casos donde la ayuda es necesaria se debería actuar colectivamente; sin embargo, hay que tener presente que en algunas circunstancias esta cooperación tiene intereses ocultos. Es decir, no siempre su objetivo es ayudar sino buscar beneficios propios. Por consiguiente, para juzgar las acciones, los Estados deberían analizar su propio contexto para saber realmente sus necesidades y tener un buen control del apoyo brindado.

### Nacionalismo

Existen casos en los que, en lugar de cooperar para desarrollar una vacuna juntos, se ha producido el nacionalismo de las vacunas, con países que persiguen unilateralmente programas de investigación independientes, y que incluso han intentado captar equipos de investigación de otros países (Dyer, 2020). Si los Estados hubiesen reunido equipos con experiencia y destinado recursos para desarrollar la vacuna en conjunto, es posible pensar que hace tiempo ya se habría desarrollado una vacuna; pero, como en la mayoría de ocasiones, es usual que prevalezcan los propios intereses económicos sobre el bienestar de las personas.

Por ende, a pesar de que algunos países están comprometidos a ayudar, hace falta la participación de otros estados para poder cumplir con los objetivos propuestos. Esta falta de cooperación está relacionada

con el hecho de que en los últimos años se ha producido un aumento del nacionalismo populista; por ejemplo, los Estados Unidos bajo el mandato de Donald Trump han preferido actuar unilateralmente, centrando sus esfuerzos en sí mismos, en vez de actuar multilateralmente y cooperar con el resto del mundo. De esta manera, este nacionalismo se ha convertido en un movimiento global que ha trascendido el ‘América primero’ y lo ha convertido en ‘India primero’ o ‘China primero’, lo cual ha debilitado la voluntad de diferentes países para cooperar. Por lo tanto, se han debilitado las capacidades de algunos países para responder de manera efectiva a la pandemia (Brown y Susskind, 2020).

### Caso Japón

Por una parte, para evidenciar que la cooperación internacional es necesaria y está generando efectos positivos, se destaca el caso de Japón y China. Durante esta pandemia, Japón ha demostrado su excelente organización y capacidad para manejarla, pues cuenta con un número reducido de fallecidos, apenas 15 mil personas; mientras que en otros países como Estados Unidos, esa cifra supera los 609 mil personas (Reuters, 2021). Por este motivo Japón, incluso antes de haber tenido su primer brote, brindó ayuda a China con donaciones de suministros como mascarillas, trajes de protección, guantes y equipos médicos (Kokudo y Sugiyama, 2020). Adicionalmente, la mayor sorpresa de China con la ayuda fue que Japón adjuntó un antiguo poema en las cajas enviadas a este país; un poema que fue originalmente enviado a China por un antiguo príncipe japonés, con el objetivo de invitar al monje para difundir el budismo en Japón (Scauso et al., 2020).

En este caso, además de la cooperación con suministros por parte de Japón a China, también se puede reconocer el gesto del poema que conmovió a China, al recordar las relaciones pasadas entre ellos. Estos actos motivaron a China a brindar ayuda a Japón cuando la pandemia llegó a este país. La cooperación fue tal que incluso el cofundador de Alibaba envió un millón de mascarillas junto con otro antiguo poema (Scauso et al., 2020). Estas acciones demuestran que la cooperación internacional se podría considerar uno de los puntos clave para lograr contener la pandemia y, al mismo tiempo, reforzar las relaciones entre los países, lo que servirá positivamente en un futuro.

Del mismo modo, Japón no solo ha cooperado con China, sino que también lo ha hecho con otros países distantes geográficamente como México, con el cual ha propuesto unirse para ayudar a otros países de América Latina. Para ello, la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID) y la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA) decidieron brindar apoyo mediante la difusión de técnicas de diagnóstico y tratamiento para esta enfermedad, a países como Bolivia, Ecuador, El

Salvador, Honduras, Guatemala, Nicaragua, México, Perú, Panamá y República Dominicana. Por otro lado, la JICA ha enviado ex-becarios para que trabajen en los hospitales reconvertidos para uso exclusivo de pacientes COVID-19 (Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo, 2020).

Además, cabe recalcar que la Agencia de Cooperación Internacional de Japón, al mismo tiempo, se encuentra cooperando con 45 países más e invirtiendo alrededor de 13 millones de dólares con el fin de entrenar a trabajadores médicos para prevenir infecciones y controlar los brotes en los establecimientos de salud, incluso mediante el suministro de equipos de prueba y equipos de protección (Ministerio de Relaciones Exteriores de Japón, 2020). Con todo ello, una vez más se evidencia que la cooperación internacional permite a los países apoyarse entre sí, compartiendo sus conocimientos y brindando asistencia para que juntos puedan avanzar en la búsqueda de soluciones con el propósito de mejorar la situación. Por esta razón, más países se deberían unir a este tipo de cooperación, ya que los resultados son de beneficio para todos; por ejemplo, se podría conseguir intercambios y donaciones de suministros médicos, un apoyo científico y económico, entre otros.

### Caso Taiwán

Por otro lado, se presenta el caso de Taiwán, que ha decidido no cooperar con China. Esta decisión se da debido a las malas relaciones entre ambos países, causadas principalmente por la falta de reconocimiento a Taiwán como Estado independiente. En este sentido, cuando Taiwán ofreció vuelos a sus residentes en Wuhan, solo se les permitió la entrada a las personas que tenían el pasaporte taiwanés, mientras que a aquellos que no lo tenían no se les permitió el ingreso. Incluso se negó la entrada a muchos hijos de estas personas y, como resultado, muchos padres tuvieron que quedarse en la provincia de Hubei, donde se encuentra Wuhan, por sus hijos. El derecho internacional prohíbe a los países cerrar la entrada a sus ciudadanos, razón por la que Taiwán debía seguir recibiendo a quienes, a pesar de venir desde Wuhan, tenían ciudadanía taiwanesa.

En Taiwán aún existe una presencia colonial arraigada, debido a que ha estigmatizado a sus propios ciudadanos como un medio para demostrar su occidentalidad, adquirida por parte de los antiguos colonizadores, lo cual se encuentra corroborado en su manejo orientalista<sup>4</sup> durante la pandemia (Scauso et al., 2020). A pesar de las relaciones de enemistad entre Taiwán y China, se cree que no fue correcto que Taiwán cerrara sus puertas de esta manera porque puso en una posición difícil a su propia población (ya que no permitió su ingreso y les dejó en la provincia de Hubei) y demostró no solo su

4. Institución incorporada para tratar con el oriente –tratar con él en el sentido de opinar sobre él, autorizando puntos de vista sobre él, describiéndolo, enseñándolo, situándolo, gobernándolo, en breve, el orientalismo como un estilo occidental de dominación, reestructuración y sostenimiento de autoridad sobre el oriente (Young, 2010)

falta de solidaridad, sino que también su autoritarismo y odio a todo lo que tiene que ver con China. Así no desee recibir ayuda por parte de China o enviar ayuda hacia ese país, al menos debería tener consideración por sus propios habitantes que se encontraban allá.

Es importante resaltar que las malas relaciones con China no han influido en la decisión de Taiwán de cooperar con otros países. Actualmente, Taiwán cuenta con varios programas de cooperación y asistencia internacional para combatir el COVID-19 en regiones como Norteamérica, Europa, Asia, África, Latinoamérica y el Caribe. Por ejemplo, el programa de Latinoamérica y el Caribe está enfocado en brindar asistencia a algunos países y hace énfasis en aquellos que pertenecen al Sistema de Integración Centroamericana (SICA), los cuales son Honduras, Nicaragua, Panamá, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Belice y República Dominicana.

Taiwán, en este programa, ha brindado asistencia financiera, al donar alrededor de 4 millones de dólares a un proyecto ya existente para mejorar de manera rápida sus capacidades de prevención y contención de epidemias. También ha ayudado con la donación de equipos y suministros médicos de protección personal e intercambio de conocimientos en la lucha contra la pandemia mediante una conferencia en abril 2020 acerca de su experiencia combatiendo el COVID-19 (Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de China, 2020). Pese a que Taiwán no quiso cooperar con China, esto no impidió que siga participando activamente en programas de cooperación con distintas regiones y países del mundo. Por ello, Taiwán se ha unido con socios internacionales para ayudar a contener el virus, de tal modo que ha sido reconocido por su destacado papel en la cooperación internacional para combatir el COVID-19 en todo el mundo.

### Conclusión

En conclusión, la pandemia del COVID-19 generó una crisis en la salud global, lo que ha causado una serie de estragos, no solamente millones de muertes, sino que también ha transformado el modo de actuar de los seres humanos, quienes nunca imaginaron que algo de esta magnitud pudiese suceder en pleno siglo XXI. Aunque, cada país ha afrontado esta situación de maneras diferentes, varios países han necesitado de ayuda internacional y la han recibido. Un claro ejemplo es la Conferencia Mundial sobre Promesas de Contribuciones para la Salud, en la que se recaudaron millones de dólares, los cuales ayudaron, pero no fueron suficientes para frenar los efectos de la pandemia. Es por ello que se necesita de mayor participación internacional para recaudar más fondos que permitan sobrellevar esta crisis sanitaria. Otro aspecto de suma importancia son las vacunas; resulta difícil pensar que, si todos los países se hubiesen unido para desarrollar una sola vacuna, los resultados hubieran sido rápidos y positivos. No obstante, esta idea es una utopía ya que siempre existen intereses de por medio, aunque la humanidad siga teniendo la esperanza y los anhelos de un actuar colectivo frente a las crisis actuales.

Al compartir el mismo planeta, todos los Estados deben cooperar mutuamente para combatir el COVID-19 y poner fin a esta situación, ya que los casos presentados a lo largo del ensayo han demostrado la necesidad y urgencia de la cooperación. Japón apoyó a China cuando inició de la pandemia, y como resultado China demostró su reciprocidad después. De esta manera se demostró que cuando se brinda ayuda, esta será retribuida en un futuro. Asimismo, Japón ha trabajado conjuntamente con México para asistir a países de América Latina, al enviar diferentes suministros y expertos en medicina para que puedan prestar sus servicios en los hospitales.

Por su parte Taiwán se abstuvo de ayudar a China debido a sus complicadas relaciones, manejando la pandemia de una manera orientalista. Estas acciones fueron un acto egoísta debido a que ignoró las necesidades de sus propios ciudadanos. Sin embargo, esto no significa que Taiwán no ha cooperado en lo absoluto con otros países; por el contrario, Taiwán cuenta con diferentes programas de apoyo médico y financiero hacia otras regiones del mundo.

Estos casos han sido necesarios para afirmar que la cooperación internacional es posible incluso cuando existen dificultades entre gobiernos, lo cual no impide que se colabore con otros países. No obstante, se necesita un incremento significativo de su uso. Para ello, es preciso que, al tratar temas de salud en los que la vida de los seres humanos está en peligro, los países dejen a un lado momentáneamente cualquier inconveniente existente entre ellos, que eviten el nacionalismo extremo, y, siguiendo el ejemplo de Japón y China, fomenten una mayor cooperación internacional que prevalezca en el tiempo.

### Bibliografía

Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. Comité Español. 2019. "Cooperación internacional: qué es y por qué es importante." Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. Acceso el 6 de Agosto, 2020 [https://eacnur.org/blog/cooperacion-internacional-que-es-tc-alt45664n\\_o\\_pstn\\_o\\_pst/](https://eacnur.org/blog/cooperacion-internacional-que-es-tc-alt45664n_o_pstn_o_pst/).

Adhanom, Tedros. 2020. "Global cooperation is our only choice against COVID-19, says WHO chief." UN News. Acceso el 6 de Agosto, 2020. <https://news.un.org/en/story/2020/08/1069702>.

Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo. 2020. "México y Japón apoyan a países de América Latina ante la pandemia por COVID-19." Gobierno de México. Acceso el 2 de Agosto, 2020. <https://www.gob.mx/amexcid/prensa/mexico-y-japon-apoyan-a-paises-de-america-latina-ante-la-pandemia-por-covid-19?idiom=es>.

Brown, Gordon, y Daniel Susskind. 2020. "International Cooperation During The COVID-19 Pandemic". Oxford Review Of Economic Policy 36 (Supplement\_1): S64-S76. doi:10.1093/oxrep/graa025.

Dyer, Owen. 2020. "Covid-19: Trump Sought To Buy Vaccine Developer Exclusively For US, Say German Officials". BMJ, 1. doi:10.1136/bmj.m1100.

Kokudo, Norihiro, y Haruhito Sugiyama. 2020. "Call For International Cooperation And Collaboration To Effectively Tackle The COVID-19 Pandemic". Revista J-Stage sección Global Health & Medicine: 2, no. 2: 60-62. doi:10.35772/ghm.2020.01019.

Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de China (Taiwán). 2020. "Taiwan and Latin America & the Caribbean Cooperation and assistance to combat COVID-19." Acceso el 6 de Agosto, 2020. [https://www.mofa.gov.tw/Upload/UserFiles/files/Latin%20America%20%26%20the%20Caribbean\\_1116.pdf](https://www.mofa.gov.tw/Upload/UserFiles/files/Latin%20America%20%26%20the%20Caribbean_1116.pdf).

Reuters COVID-19 Tracker. 2021. "Los Datos, Gráficos Y Mapas Más Recientes Sobre El Coronavirus". Reuters. Acceso el 26 de Julio, 2021. <https://graphics.reuters.com/world-coronavirus-tracker-and-maps/es/countries-and-territories/united-states/>.

Scauso, Marcos S., Garrett FitzGerald, Arlene B. Tickner, Navnita Chadha Behera, Chengxin Pan, Chih-yu Shih, y Kosuke Shimizu. 2020. "COVID-19, Democracies, And (De)Colonialities". Revista Berghahn Journals Democratic Theory: 7, no. 2: 82-93. doi:10.3167/dt.2020.070211.

Young, Robert. 2010. "¿Qué Es La Crítica Poscolonial?". Revistas.Unal.Edu.Co, no. 27: 285-286. <https://revistas.unal.edu.co/index.php/peju/article/view/36597>.