

**INFORME DE
CALIDAD DE VIDA
CUENCA2025
EJE 10. ECONÓMICO Y EMPRESARIAL**

PRÓLOGO

Cuenca ha demostrado, una vez más, que su fortaleza económica no radica únicamente en los indicadores, sino en la capacidad de su gente para transformar el trabajo en progreso. Este capítulo del informe de calidad de vida, “Cuenca cómo vamos”, ofrece un panorama claro del entorno económico y empresarial del cantón, revelando tanto la solidez de nuestra estructura productiva como los desafíos que debemos asumir para sostener y mejorar la calidad de vida de quienes habitamos en esta ciudad.

En los últimos años, Cuenca se ha consolidado como un eje económico relevante en el país. Su aporte nacional se evidencia en que pese a su escala y a pesar de no contar con un puerto marítimo, una vialidad plena o un aeropuerto internacional, funciona como un motor regional capaz de generar valor, atraer oportunidades y sostener un ritmo de innovación constante. Destacan actividades como la manufactura, los servicios, el turismo, la economía del conocimiento y el creciente desarrollo del sector salud. Somos también un destino médico de referencia, gracias a nuestros centros de salud y especialistas que atraen a pacientes de dentro y fuera del país. Esto nos posiciona como una ciudad que evoluciona, que integra tradición con modernidad y que genera empleo con identidad local.

El dinamismo comercial y empresarial de Cuenca se apoya en una base sólida de grandes compañías, pero también y sobre todo, en un tejido amplio de micro, pequeñas y medianas empresas que le dan un impulso diario a la economía. Junto a ellas, los emprendedores —que no dejan de soñar y que persisten aun frente a las dificultades— complementan una comunidad que se fortalece con la experiencia de grupos empresariales que siguen apostando por la ciudad y con jóvenes que innovan sin perder su esencia. Es esta diversidad productiva la que demuestra que avanzamos porque nuestra gente trabaja, crea y se adapta, incluso frente a escenarios complejos.

En materia laboral, la ciudad ha logrado mantener una de las tasas de desempleo más bajas del Ecuador, reflejo de un entorno económico que genera oportunidades en distintos sectores. No obstante, persisten desafíos vinculados a la calidad

del empleo y la equidad, recordándonos que el desarrollo debe medirse no solo en su crecimiento, sino también en su capacidad de incluir, equilibrar y dignificar.

Esta vocación productiva se complementa con una economía que equilibra servicios, comercio y manufactura, formando un tejido empresarial que combina lo artesanal con lo industrial, así como lo local con lo global. No es casual que Cuenca sea una de las ciudades per cápita más industrializadas del país y un territorio reconocido por cumplir y aportar al Estado con responsabilidad a través del pago de impuestos, generando recursos que se vuelven obras, servicios y crecimiento compartido. La economía popular y solidaria también ocupa un lugar significativo, fortaleciendo el sistema social y promoviendo modelos asociativos que aportan sostenibilidad y cohesión comunitaria.

El turismo, por su parte, se ha consolidado como un motor cultural y económico. La presencia de visitantes nacionales e internacionales reafirma a Cuenca como un destino con identidad, historia y experiencias auténticas que enriquecen tanto su economía como su proyección al mundo.

Detrás de cada dato hay una narrativa sobre cómo vivimos, trabajamos y soñamos nuestra ciudad. Los indicadores económicos no son simples números: son reflejos de la calidad de vida, expresiones de un territorio que combina creatividad, disciplina y visión colectiva. Incluso frente a desafíos como la seguridad, la respuesta organizada y solidaria de la ciudadanía, al igual que del sector comercial y productivo, también demuestra el carácter de una ciudad que no se detiene.

Como presidente de la Cámara de Comercio de Cuenca y de la Asociación de Cámaras de la Producción del Azuay, estoy convencido de que este crecimiento no es resultado de un sector aislado, sino del encuentro de muchos. Aquí, el comercio convive con la industria; las pymes sostienen el día a día; la agroindustria impulsa nuestras parroquias; el turismo abre camino; la tecnología nos proyecta al futuro; la educación forma el talento que sostiene todo lo demás; y la salud nos posiciona como una ciudad referente. Esta interacción, tan diversa

como complementaria, ha permitido que Cuenca avance incluso en tiempos difíciles y continuará dándonos estabilidad y confianza en los años venideros.

En mi opinión, lo que realmente define a la ciudad no se encuentra en ningún cuadro ni gráfico. Está en su gente. Cuenca es Cuenca por los cuencanos: trabajadores que madrugaran, emprendedores que insisten, empresas que cumplen con responsabilidad, familias que mantienen vivas las tradiciones y jóvenes que crean nuevas formas de ver el mundo sin perder lo esencial. Esa cultura del esfuerzo, del compromiso y de hacer las cosas bien es la que mantiene a esta ciudad firme, resiliente y llena de propósito. Más que crecimiento, aquí se respira carácter; más que cifras, una voluntad colectiva de construir el futuro.

El camino que se proyecta para Cuenca exige visión, compromiso y colaboración. Debemos seguir apostando por un modelo de desarrollo que combine eficiencia con inclusión, competitividad con sostenibilidad. Solo así lograremos que cada avance se convierta en una oportunidad real para quienes hacen de esta ciudad un lugar vivo, productivo y profundamente humano.

Galo Fabián Salamea Molina

Presidente de la Cámara de
Comercio de Cuenca
Presidente de la Asociación de
Cámaras de la Producción del Azuay
presidencia@cccuenca.com.ec

COMPETITIVIDAD ECONÓMICA

La dinámica económica de Cuenca ha marcado el ritmo de vida en la ciudad. Desde la pequeña tienda de barrio hasta la industria más representativa, todas han contribuido a que Cuenca se destaque en el escenario económico nacional, especialmente en los sectores de manufactura, artesanía y turismo.

Según datos del Banco Central del Ecuador, en 2023 el Valor Agregado Bruto (VAB) nacional alcanzó 114.111.429 USD. Esta cifra refleja la contribución económica neta del país, al sumar el valor generado

por todas las actividades productivas. En el caso de Cuenca, el VAB correspondiente a su sector productivo fue de 4.164.345 USD. Para 2024, la producción generada en el cantón representó el 3,64 % del VAB total del Ecuador. Con base en estas cifras, el VAB per cápita de Cuenca en 2023 fue de 6,98 USD.

En el mismo periodo, 2023, el porcentaje de participación de las actividades productivas del cantón en la conformación del VAB de Cuenca se distribuyó de acuerdo con el detalle presentado en la Tabla 10.1:

| Desagregación de VAB cantonal por sectores de la Economía en Cuenca, 2023 | | |
|---|-------------|----------------|
| Sector | Valor (USD) | Porcentaje (%) |
| Manufactura | 868.591 | 20,85 % |
| Comercio | 850.862 | 20,43 % |
| Actividades profesionales e inmobiliarias | 524.390 | 12,59 % |
| Actividades financieras | 390.244 | 9,37 % |
| Construcción | 307.426 | 7,38 % |
| Salud | 279.243 | 6,70 % |
| Transporte, información y comunicaciones | 221.583 | 5,32 % |
| Enseñanza | 216.154 | 5,19 % |
| Administración pública | 195.897 | 4,70 % |
| Alojamiento y servicios de comida | 79.801 | 1,91 % |
| Suministro de electricidad y de agua | 74.270 | 1,78 % |
| Explotación de minas y canteras | 34.081 | 0,81 % |
| Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca | 31.000 | 0,74 % |
| Otros servicios | 90.804 | 2,18 % |
| Total | 4.164.346 | 100,00 % |

Tabla 10.1 Desagregación de Valor Agregado Bruto (VAB) cantonal por sectores de la Economía en Cuenca, 2023

Fuente: Cuentas nacionales anuales y regionales. Banco Central del Ecuador, 2023.

En lo que corresponde a la participación por ventas totales, los datos del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca del Ecuador (MPCEIP) indican que, en el año 2024, Cuenca recaudó 8.805 millones USD por ventas totales, lo que representó una participación del 3,65 % en el total nacional.

Entre enero y diciembre de 2024, las sociedades —empresas y corporaciones— figuraron como el principal motor comercial de la ciudad, al generar 6.728 millones USD en ventas, equivalentes al 76,41 % del total cantonal. Por su parte, las personas naturales —que incluyen pequeños comerciantes, profesionales independientes, emprendedores individuales y microempre-

sarios— aportaron 1.966 millones USD, es decir, el 22,33 % del total. Otros tipos de contribuyentes reportaron 111 millones USD en ventas, lo que representa el 1,26 % restante.

El informe detallado de ventas por actividad económica en Cuenca, elaborado por la Dirección de Estudios Económicos y Comerciales del MPCEIP, identificó 21 actividades económicas que en 2024 destacaron por ser las más representativas de la economía cantonal. Entre ellas se incluyen, (ver Tabla 10.2):

| Ventas en Cuenca por actividad económica, 2024 | | |
|--|-----------------------|----------------|
| Actividad económica | Ventas (millones USD) | Porcentaje (%) |
| Comercio | 4.075 | 46,28 % |
| Industria manufacturera cuencana, artesanal y a mayor escala | 1.942 | 22,06 % |
| Actividades profesionales, científicas y técnicas | 426 | 4,84 % |
| Salud | 336 | 3,82 % |
| Enseñanza | 285 | 3,24 % |
| Actividades financieras y de seguros | 262 | 2,98 % |
| Transporte y almacenamiento | 261 | 2,96 % |
| Construcción | 207 | 2,35 % |
| Turismo (alojamiento y comidas) | 168 | 1,91 % |
| Servicios de gas, vapor y aire acondicionado | 161 | 1,83 % |
| Actividades inmobiliarias | 138 | 1,57 % |
| Suministros básicos y telecomunicaciones | 121 | 1,37 % |
| Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos | 104 | 1,18 % |
| Otras actividades de servicios | 85 | 0,97 % |
| Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca | 83 | 0,94 % |
| Información y comunicación | 71 | 0,81 % |
| Explotación de minas y canteras | 27 | 0,31 % |
| Arte y entretenimiento | 27 | 0,31 % |
| Servicios y administración pública | 23 | 0,26 % |
| Sin actividad económica (hogares como empleadores) | 3 | 0,03 % |
| TOTAL DE MILLONES EN VENTAS EN CUENCA, 2024 | 8.805 | 100 % |

Tabla 10.2 Ventas en Cuenca por actividad económica, 2024

Fuente: Dirección de Estudios Económicos y Comerciales del MPCEIP, 2024

RECAUDACIÓN DE IMPUESTOS

Según los datos publicados por el Servicio de Rentas Internas del Ecuador (SRI), durante 2024 en Cuenca se recaudaron 888.330.699 USD por concepto de pago de impuestos.

CARACTERIZACIÓN DE LAS EMPRESAS Y GENERACIÓN DE EMPLEO

De las 1.173.985 empresas activas en Ecuador, 63.949 corresponden a Cuenca, según los datos del Registro Estadístico de Empresas (REEM) del INEC para 2023.

A partir de estos indicadores, en Cuenca se contabilizaron 59.780 microempresas, que representan el 93,48 % del registro empresarial cantonal. Además, se registraron 3.142 pequeñas empresas, que representan

el 4,91 % del total y 784 medianas empresas, que equivalen al 1,23 %, subdivididas en medianas tipo "A" (496 empresas; 0,78 %) y medianas tipo "B" (288 empresas; 0,45 %). Finalmente, se registraron 243 grandes empresas, equivalentes al 0,38 % del total empresarial de Cuenca.

En relación con la dinámica económica generada por las empresas del cantón a través de sus ventas totales anuales (VTA), los datos del Registro Estadístico de Empresas (REEM) del INEC señalan que, durante 2023, las microempresas registraron 89.213.083,00 USD en VTA; las pequeñas empresas, 1.078.857.597,00 USD; y las medianas tipo "A", 632.288.221,00 USD. Las medianas tipo "B" alcanzaron 888.434.134,00 USD y las grandes empresas 7.672.104.367,00 USD. (Ver Tabla 10.3).

| VENTAS TOTALES EN 2023 POR TAMAÑO DE EMPRESA EN EL CANTÓN CUENCA | |
|--|--------------------|
| Microempresa | \$89.213.083,00 |
| Pequeña empresa | \$1.078.857.597,00 |
| Mediana empresa "A" | \$632.288.221,00 |
| Mediana empresa "B" | \$888.434.134,00 |
| Grande empresa | \$7.672.104.367,00 |

| VENTAS TOTALES EN 2023 POR SECTOR ECONÓMICO EN EL CANTÓN CUENCA | |
|---|--------------------|
| Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca | \$78.024.657,00 |
| Exportación de minas y canteras | \$20.094.610,00 |
| Industrias manufactureras | \$2.283.380.174,00 |
| Comercio | \$4.284.496.653,00 |
| Construcción | \$208.926.964,00 |
| Servicios | \$3.485.974.344,00 |

Tabla 10.3 VTA por tamaño de empresa en Cuenca, 2023.

Fuente: Registro Estadístico de Empresas a nivel cantonal Cuenca, 2023

En lo que se refiere a la generación de empleo, las plazas generadas por el sector empresarial nacional durante 2023 fueron 2.903.064. En el ámbito local, las empresas cuencanas generaron 152.642 empleos, lo que representó el 5,26 % del total nacional.

A nivel cantonal, las grandes empresas fueron las principales generadoras de empleo en 2023, con 64.229 plazas (42,06 % del

total cantonal). Las microempresas crearon 41.606 empleos (27,27 %), mientras que las pequeñas empresas generaron 24.827 (16,27 %). Las medianas empresas —de tipo "A" y "B"— sumaron 21.981 empleos (14,4 % del total). (Ver Tabla 10.4).

| Empleo generado por tamaño de empresa en Cuenca, 2023 | | | | |
|---|---------------|-------------------------|----------------|------------------------|
| Tipo de empresa | Empresas | % del total de empresas | Empleos | % del total de empleos |
| Microempresas | 59.780 | 93,48 % | 41.606 | 27,27 % |
| Pequeñas empresas | 3.142 | 4,91 % | 24.827 | 16,27 % |
| Medianas empresas | 784 | 1,23 % | 21.981 | 14,40 % |
| – Medianas tipo A | 496 | 0,78 % | | |
| – Medianas tipo B | 288 | 0,45 % | | |
| Grandes empresas | 243 | 0,38 % | 64.229 | 42,06 % |
| Total | 63.949 | 100,00 % | 152.643 | 100,00 % |

Tabla 10.4 Empleo generado por tamaño de empresa en Cuenca, 2023

Fuente: Registro Estadístico de Empresas (REEM) del Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC), 2023

Al caracterizar a las empresas de Cuenca según el sector económico en el que se desarrollan, se observa que el más amplio es el de servicios, con 33.600 empresas (52,54 % del total). Le siguen las dedicadas al comercio, con 20.866 negocios (32,62 %).

Las industrias manufactureras están en el tercer lugar, con 7.441 empresas registradas (11,63 %), mientras que el sector de la construcción incluye 1.444 empresas (2,26 % del total cantonal). Los sectores con menor representatividad son agricultura, ganade-

ría, silvicultura y pesca, con 539 empresas (0,84 % del total) y explotación de minas y canteras, con 58 (0,09 %).

En detalle del sector empresarial cuencano, la industria de servicios es la que más empleabilidad genera, con 83.637 empleos (54,79 %), seguida por el comercio, con 37.474 (24,54 %) y las industrias

manufactureras, con 25.503 plazas anuales (16,71 %). Los sectores con menos empleos son la construcción, con 3.740 (2,45 %); agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, con 1.712 (1,12 %); y explotación de minas y canteras, con 572 plazas a nivel cantonal (0,37 %). (Ver Tabla 10.5).

| Empleo generado por sector empresarial en Cuenca, 2023 | | | | |
|--|---------------------------|-------------------------|----------------|------------------------|
| Sector económico | Empresas | % del total de empresas | Empleos | % del total de empleos |
| Servicios | 33.600 | 52,54 % | 83.637 | 54,79 % |
| Comercio | 20.866 | 32,62 % | 37.474 | 24,54 % |
| Industria manufacturera | 7.441 | 11,63 % | 25.503 | 16,71 % |
| Construcción | 1.444 | 2,26 % | 3.740 | 2,45 % |
| Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca | 539 | 0,84 % | 1.712 | 1,12 % |
| Eplotación de minas y canteras | 58 | 0,09 % | 572 | 0,37 % |
| Total | 63.948¹ | 100,00 % | 152.638 | 100,00 % |

Tabla 10.5 Empleo generado por el sector empresarial en Cuenca, 2023
Fuente: Registro Estadístico de Empresas (REEM) del Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC), 2023

CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA

La Población en Edad de Trabajar (PET) es el conjunto de personas que, por su edad, se consideran potencialmente activas en el mercado laboral. Usualmente se define como la población de 15 años y más, e incluye tanto a quienes participan efectivamente en la actividad económica como a quienes no lo hacen.

Según la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU)

del INEC, para el año 2024 317.180 personas conformaban la Población Cantonal en Edad de Trabajar (PET cantonal), lo que representó el 73,4 % de la población de Cuenca, es decir, casi tres cuartas partes de sus habitantes. De este total, 143.538 eran hombres (69,5 % del total de población masculina) y 173.642 eran mujeres (77,1 % del total de población femenina). (Ver Tabla 10.6).

| Porcentaje de PET en Cuenca - totales por sexo | | | |
|--|---------|---------|---------|
| Categoría | Total | Hombre | Mujer |
| Porcentaje | 73,40 % | 69,50 % | 77,10 % |
| Cantidad | 317.180 | 143.538 | 173.642 |

Tabla 10.6 Población en edad de trabajar (PET) en Cuenca por género, 2024
Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) del Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC), 2024

¹El total de empresas entre las Tablas 10.4 y 10.5 varían en una unidad debido a la identificación de empresas de tipo "Organizaciones y Órganos Extraterritoriales", mencionadas en el informe REEM del INEC pero sin especificar su total, por lo que dicho valor podría variar, según la nota aclaratoria de la fuente, entre tres empresas o menos.

En lo que se refiere a la Población Económicamente Activa (PEA) —la fuerza laboral integrada por personas que, con o sin empleo, están disponibles y buscan activamente trabajar para producir bienes y servicios—, los datos otorgados por ENEMDU del INEC para 2024 señalan que en Ecuador 8.494.264 personas forman parte del PEA nacional (64,30 % del total). En Cuenca, el

PEA abarca 206.658 personas, equivalentes al 65,2 % de su población urbana.²

Al distinguir la participación del PEA cantonal por género, se registra la presencia de 107.177 hombres (74,7 % del total) y 99.481 mujeres (57,3 %). (Ver Gráfico 10.1).

**PORCENTAJE DE LA PEA EN CUENCA - TOTALES POR SEXO
(% DE PERSONAS SOBRE EL TOTAL DE CADA CATEGORÍA)**

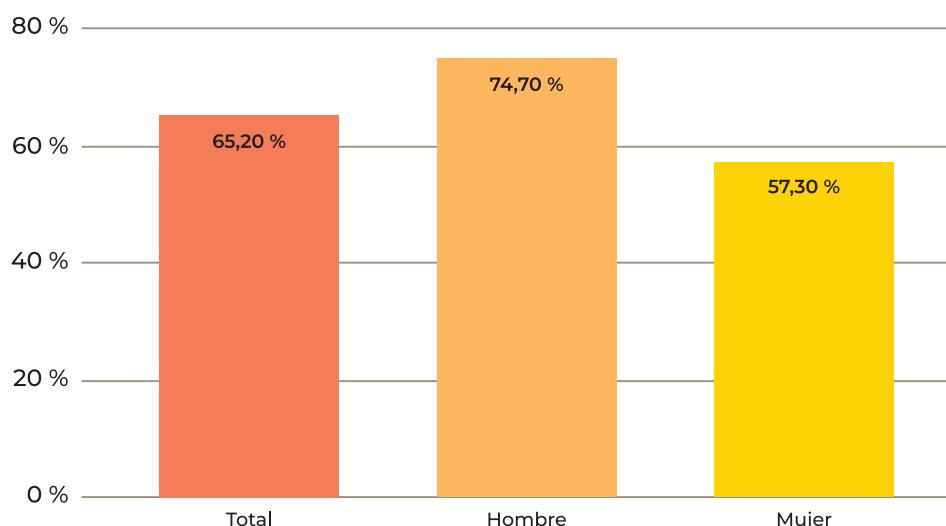


Gráfico 10.1 Población económicamente activa (PEA) de Cuenca por género, 2024

Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) del Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC), 2024

La Población Económicamente Inactiva (PEI) incluye a las personas en edad de trabajar que no están empleadas ni buscan activamente un empleo, por lo que no participan en el mercado laboral. Según la ENEMDU del INEC, en 2024, 110.521 personas conformaban la PEI cantonal, lo que representaba al 34,8 % de la población de Cuenca. De este grupo, el 42,7 % eran mujeres y el 25,3 % hombres.

Durante el mismo periodo, el principal motivo de inactividad laboral en Cuenca fue el estudio (63,2 %), seguido por las labores del hogar (17,9 %), la jubilación o pensión (12,4 %), la incapacidad laboral (2,8 %) y la condición de rentista (2,4 %). Las razones clasificadas como “otras” representaron el 1,2 % del total.

En relación con el empleo de la población económicamente activa, los indicadores del INEC (2024) señalan que a nivel nacional el 35,9 % de la PEA mantenía un empleo adecuado, mientras que en Cuenca la cifra fue del 59 %. Dentro de este porcentaje, el 66,3 % correspondió a hombres y el 51,1 % a mujeres, lo que evidencia una brecha de 23 puntos porcentuales en el empleo adecuado entre ambos géneros en la zona urbana.

Respecto a los diversos tipos de empleo, las cifras del INEC (2024) informan que el 95 % de la PEA de Cuenca mantenía alguna forma de empleo, con 95,1 % de los hombres y 95 % de las mujeres. El 18,9 % de la PEA presentó empleo no pleno, compuesto por 15,1 % de hombres y 23,1 % de mujeres.

²Según el informe de la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo del INEC (2024) “la información disponible sobre las ciudades autorepresentadas corresponde exclusivamente a sus zonas urbanas”.

Por otro lado, los datos del INEC revelan una relación directa entre la edad y la estabilidad laboral en Cuenca. El mayor porcentaje de empleo adecuado se concentra entre quienes están en plena vida profesional: 63,7 % en el grupo de 25 a 34 años, 67,7 % entre 35 y 44 años y 59,7 % entre 45 y 64 años. En contraste, los niveles más bajos se registran entre los jóvenes de 15 a 24 años, de los cuales solo el 40,2 % cuenta con empleo adecuado.

En lo que corresponde a la PEA en condición de desempleo, los datos muestran una tendencia inversa a la edad: los índices son más altos entre la población joven y disminuyen progresivamente conforme las personas se integran y consolidan en el mercado laboral.

Por ejemplo, en Cuenca, la tasa más alta de desempleo corresponde al grupo de 15 a 24 años (9,9 %), seguida por el grupo de 25 a 34 años (7,1 %). Las tasas más bajas de la PEA cantonal se registran entre las personas de 35 a 44 años (4,3 %), 45 a 64 años (2,3 %) y 65 años o más (0,8 %).

ÁMBITOS LABORALES EN CUENCA

Las cifras del INEC indican que, en 2024, el 70,3 % de la PEA de Cuenca trabajaba en el sector formal, compuesto por el 72,8 % de los hombres y el 67,7 % de las mujeres. En contraste, el 25,8 % de la población laboraba en el sector informal, con 26,1 % de hombres y 25,4 % de mujeres (ver Gráfico 10.2). Además, alrededor del 3 % de los trabajadores se dedicaba al empleo doméstico, un segmento en el que apenas el 0,1 % correspondía a hombres y el 6,1 % a mujeres (ver Gráfico 10.3).

PARTICIPACIÓN LABORAL POR SECTOR Y GÉNERO EN CUENCA (2024)

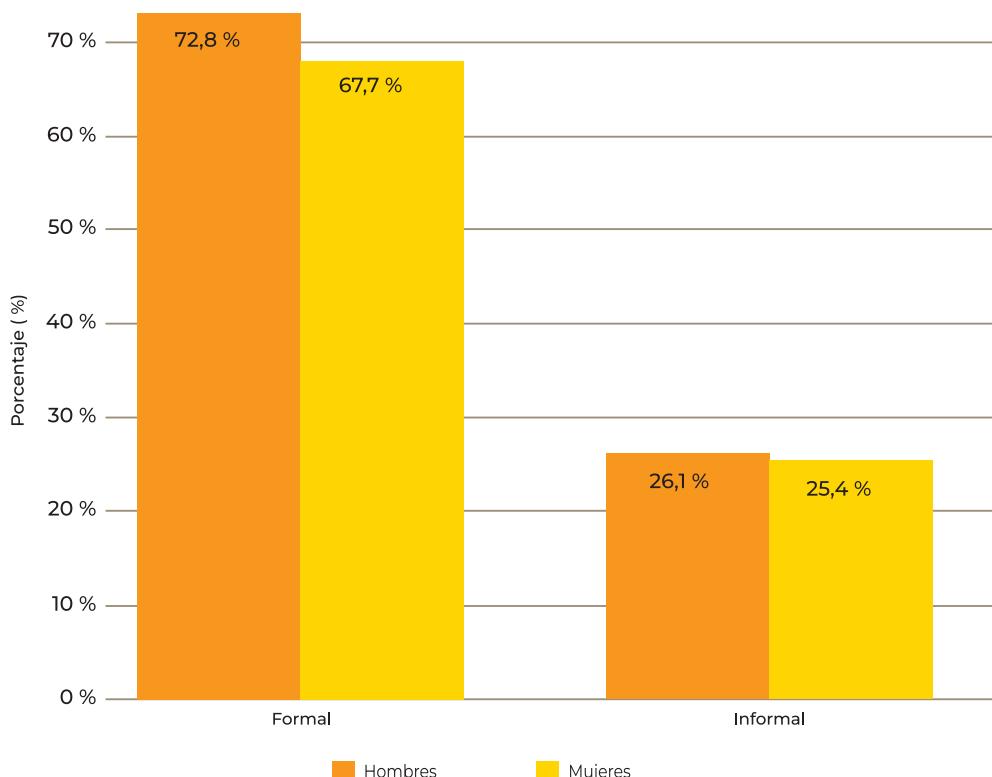


Gráfico 10.2 Sector laboral formal e informal en Cuenca por género, 2024
Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) del Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC), 2024

PORCENTAJE DE PERSONAS VINCULADAS AL EMPLEO DOMÉSTICO - SECTOR URBANO POR SEXO (% DE PERSONAS DEL TOTAL)

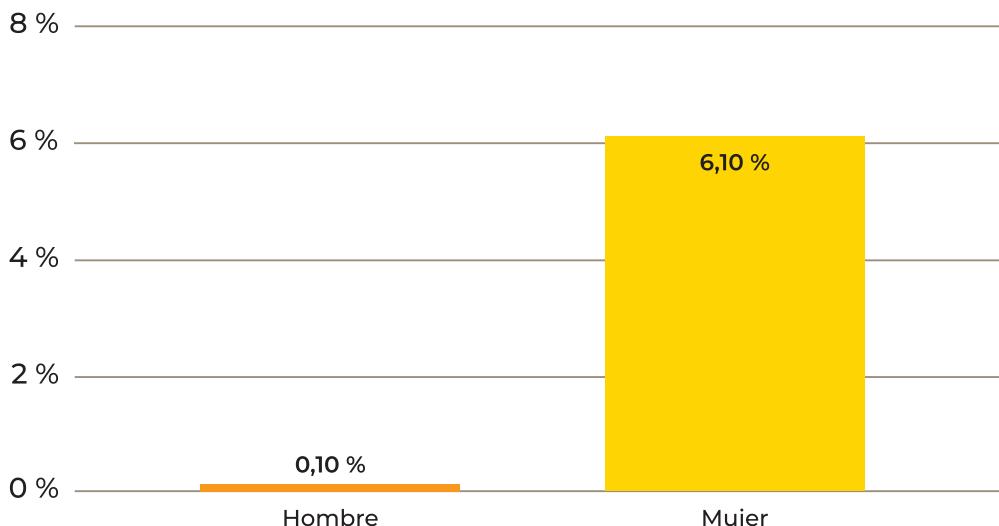


Gráfico 10.3 Porcentaje de personas vinculadas al empleo doméstico Cuenca urbana por género, 2024

Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) del Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC), 2024

Con respecto al ingreso laboral promedio de los trabajadores de Cuenca, los datos de la ENEMDU anual del INEC señalan que, en 2024, los hombres percibieron un promedio mensual de 741,4 USD, mientras que las mujeres recibieron 607,3 USD. La diferencia entre estas cifras refleja una brecha salarial del 18 % a favor de los hombres.

Otra caracterización de los ámbitos laborales en Cuenca corresponde a las horas efectivas de trabajo, un indicador que registra el tiempo real en que los trabajadores están dedicados a actividades productivas dentro de la jornada laboral. La ENEMDU reporta que los hombres trabajaron, en promedio, 39 horas con 41 minutos semanales, mientras que las mujeres registraron 34 horas con 58 minutos.

En cuanto al desempleo en jóvenes, la ENEMDU indica que el 19,60 % de los jóvenes ecuatorianos de 15 a 24 años se encontraban sin empleo ni estudios. En Cuenca, este indicador fue menor, con un 11,3 % de jóvenes desempleados: 8,5 % de hombres y 13,9 % de mujeres en ese rango de edad. Entre los jóvenes adultos del cantón, de 18 a 29 años, la tasa de desempleo descendió al 6,1 %, con un 6,5 % en hombres y un 5,7 % en mujeres.

ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA

En el sector financiero popular y solidario, de las 398 entidades registradas a escala nacional, 21 operan en Cuenca, lo que supone una participación del 5,3 % en este ámbito. Según la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, en 2024 este sector estuvo liderado en la ciudad por 492 directivos (263 hombres y 229 mujeres), mientras que, a nivel nacional, se registraron 4.498 hombres y 4.211 mujeres en cargos directivos.

En el conjunto de organizaciones de la Economía Popular y Solidaria (EPS) se contabilizan 16.838 a escala nacional; de ellas, 275 están asentadas en Cuenca, lo que equivale al 1,6 % del total. En el cantón predomina el sector asociativo, con 159 organizaciones, seguido por las cooperativas (114) y el sector comunitario (2).

Por actividad, el sector de servicios concentra 182 organizaciones, que aportan un 2,2 % al total de servicios cantonales; la producción suma 89 organizaciones (1,1 %) y el sector de consumo reúne 4 entidades (3,1 %). Las organizaciones de vivienda también forman parte del panorama nacional, aunque no se precisa su número en Cuenca.

El desglose por tipo de actividad refleja la diversidad de la economía solidaria en

el cantón. Destacan las organizaciones de transporte (89), agropecuarias (41), textiles (38) y de alimentación (23). Otras categorías también presentan una presencia significativa, como las de limpieza (28 organizaciones), artesanías (4), bienes y productos (4)

y reciclaje (3). Además, existen iniciativas en sectores específicos como agrícolas (2), mantenimiento (3), turismo (6), acuicultura (1) y alimentario (1), que, aunque minoritarias, evidencian la especialización y diversificación de la economía solidaria en Cuenca (ver Gráfico 10.4).

ORGANIZACIONES DE LA ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA EN CUENCA POR TIPO DE ACTIVIDAD, 2024

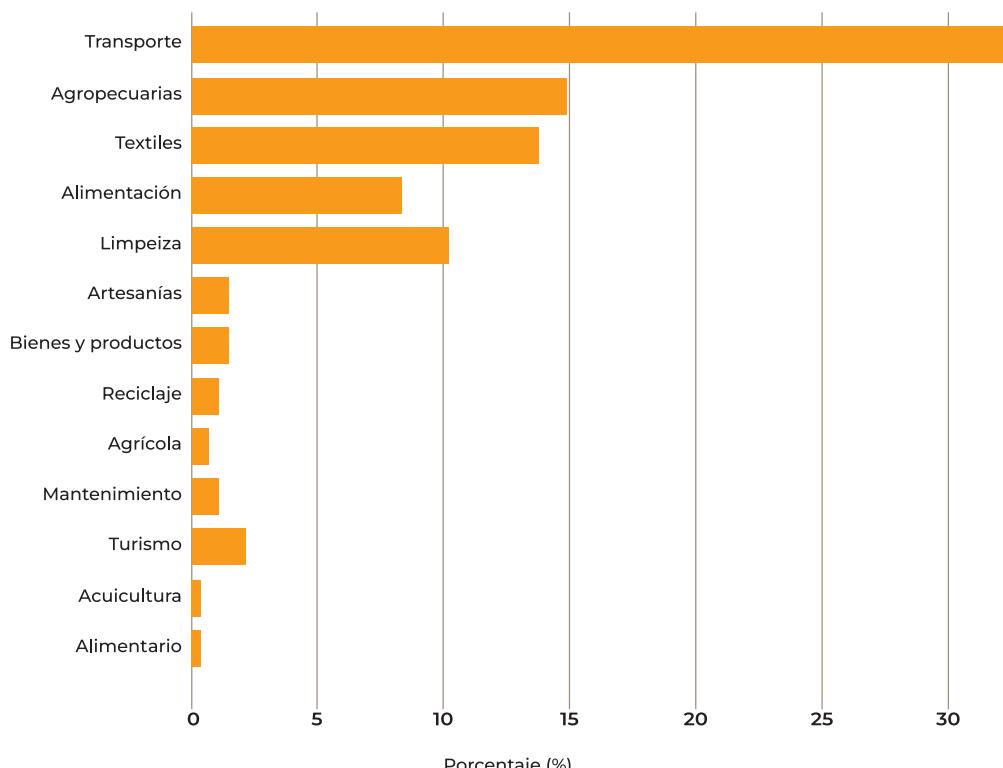


Gráfico 10.4 Organizaciones de la economía popular y solidaria en Cuenca, por tipo de actividad, 2024

Fuente: Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, 2024

LICENCIAMIENTO DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y CONTROL

Las actividades económicas en Cuenca se regulan mediante el Registro Municipal Obligatorio (RMO), un trámite gestionado ante el Municipio de Cuenca que habilita el ejercicio legal de las actividades económicas en el cantón —comerciales, industriales, financieras o profesionales—. Este registro permite tramitar la instalación de cualquier actividad distinta al uso de vivienda, siempre que se ajuste a la calificación del uso de suelo.

Según la Dirección General de Control Municipal de Cuenca, durante 2024 se entregaron 10.523 Registros Municipales Obligatorios (RMO) a distintos negocios y comercios que iniciaron actividades en la ciudad. De este total, 1.568 registros correspondieron a tiendas de abarrotes, 589 a consultorios médicos, 453 a picanderías, 418 a restaurantes y 397 a farmacias. Otros tipos de negocios, no especificados, recibieron 7.098 registros municipales.

TURISMO

La Fundación Municipal Turismo para Cuenca, encargada de la promoción turística de la ciudad, informó que, en 2024, las oficinas de ITUR atendieron directamente a 801 turistas, sin detallar su lugar de procedencia. Del total, 392 visitantes fueron internacionales no residentes en el cantón y fueron atendidos en los puntos oficiales de información turística (ITUR). Los principales países de origen fueron Francia (62 visitantes), Estados Unidos (59) y España (51). También se registraron turistas procedentes de Alemania (40), Perú (45), Argentina (34), Colombia (29) y Canadá (15), así como cifras menores provenientes de Italia (12), Suiza (12), Chile (9), México (7), Venezuela (5) e Inglaterra (6).

En cuanto a los indicadores de ocupación hotelera, la Fundación Municipal Turismo para Cuenca informó que, durante las principales fiestas y feriados nacionales de 2024, la ciudad alcanzó altos niveles de ocupación: 87 % durante Semana Santa y 98 % en el feriado por las Fiestas de Independencia de Cuenca (noviembre). Incluso en meses menos festivos, las cifras se mantuvieron sólidas, con un promedio anual de 78,19 %. El detalle de la ocupación hotelera por evento y feriado en 2024 se presenta en la Tabla 10.7.

| Porcentaje de ocupación hotelera en Cuenca por fiestas o feriados, 2024 | |
|---|------------------------|
| Evento o periodo | Ocupación hotelera (%) |
| Semana Santa | 87,20 % |
| Fiestas de la Fundación de Cuenca (abril) | 70,00 % |
| Día del Trabajo (mayo) | 51,76 % |
| Batalla de Pichincha (mayo) | 70,89 % |
| Primer Grito de Independencia (agosto) | 90,90 % |
| Día de los Difuntos e Independencia (noviembre) | 98,00 % |
| Navidad y Fin de Año (diciembre) | 78,60 % |
| Promedio anual 2024 | 78,19 % |

Tabla 10.7 Porcentaje de ocupación hotelera en Cuenca por fiestas o feriados, 2024
Fuente: Fundación Municipal Turismo para Cuenca, 2024

En cuanto a la permanencia de los visitantes en la ciudad de Cuenca durante 2024, los datos de la Fundación Municipal Turismo para Cuenca señalan que el tiempo promedio de estancia fue de tres noches, aunque este valor varía según el motivo del viaje. Los turistas que viajaron por recreación permanecieron en promedio 3,82 noches, mientras que quienes visitaron a familiares extendieron su estadía a 4,36 noches. Las estancias por reuniones o encuentros sociales duraron alrededor de 3,3 noches y las visitas por compras promediaron 2,17 noches. En el caso de los viajes por motivos laborales, la estadía alcanzó un promedio de 36,75 noches, debido a proyectos o asignaciones que requieren períodos más prolongados.

En 2024, la infraestructura turística de Cuenca registró 1.375 establecimientos activos, equivalentes al 46,32 % del total. El resto se encontraba inactivo (1.327) o suspendido/bajo inspección (163), lo que significa que más de la mitad no estaba operando. La mayor parte de los establecimientos activos se concentra en el centro de la ciudad: la parroquia El Sagrario agrupa el 26,11 %, seguida de Huayna Cápac (13,45 %), Yanuncay (7,64 %) y Sucre (7,27 %), que se destacan como los principales focos de infraestructura turística.

En cuanto a la actividad principal, predominan los servicios de alimentos y bebidas, con 722 establecimientos (52,50 %). Les siguen el alojamiento, con 354 establecimientos (25,74 %) y el agenciamiento turís-

tico, con 231 establecimientos (16,8 %). Otros rubros presentan una presencia significativamente menor: organizadores de eventos (45 establecimientos), transporte turístico (16) y parques de atracciones (7). La entidad municipal responsable del turismo no reporta el número de empleos directos generados ni su distribución por género.

REFERENCIAS

Banco Central del Ecuador. 2025. Valor Agregado Bruto (VAB) de Cuenca, 2023. Fecha de consulta: 22 de julio de 2025.

Banco Central del Ecuador. 2025. Valor Agregado Bruto, 2023. Fecha de consulta: 22 de julio de 2025.

Dirección General de Control Municipal del Municipio de Cuenca. 2025. Registro municipal obligatorio, 2024. Fecha de consulta: 12 de agosto de 2025.

Fundación Municipal Turismo para Cuenca. 2025. Estadía turística, 2024. Fecha de consulta: 26 de junio de 2025.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). 2025. Registro Estadístico de Empresas - REEM, Empresas activas de Cuenca y Ecuador, 2023. Fecha de consulta: 12 de agosto de 2025.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). 2025. Empresas activas en Cuenca, 2023. Fecha de consulta: 12 de agosto de 2025.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). 2025. Empresas según sector económico, 2023. Fecha de consulta: 12 de agosto de 2025.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). 2025. Registro Estadístico de Empresas - REEM, Personas empleadas a nivel nacional y cantonal, 2023. Fecha de consulta: 12 de agosto de 2025.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). 2025. Personas empleadas según sector económico, 2023. Fecha de consulta: 12 de agosto de 2025.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). 2025. Personas empleadas según tamaño de empresa, 2023. Fecha de consulta: 12 de agosto de 2025.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). 2024. Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo - ENEMDU, Población en edad de trabajar y económicamente activa, 2024. Fecha de consulta: 04 de agosto de 2025.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). 2024. Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo - ENEMDU, Principales razones de inactividad, 2024. Fecha de consulta: 04 de agosto de 2025.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). 2024. Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo - ENEMDU, Población económicamente activa (PEA) en relación al desempleo, 2024. Fecha de consulta: 12 de agosto de 2025.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). 2024. Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo - ENEMDU, Población económicamente activa (PEA) según grupo etario, empleo y desempleo, 2024. Fecha de consulta: 12 de agosto de 2025.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). 2025. Sectores que dan empleo en Cuenca, 2024. Fecha de consulta: 12 de agosto de 2025.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). 2024. Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo - ENEMDU, Ingreso laboral y brecha salarial, 2024. Fecha de consulta: 12 de agosto de 2025.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). 2024. Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo - ENEMDU, Promedio de horas trabajadas, 2024. Fecha de consulta: 12 de agosto de 2025.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). 2024. Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo - ENEMDU, Desempleo juvenil y NINIS, 2024. Fecha de consulta: 12 de agosto de 2025.

Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca (MPCEIP). 2025. Ventas de Cuenca, 2024. Fecha de respuesta: 26 de junio de 2025.

Servicio de Rentas Internas (SRI). 2025. Recaudación de impuestos en Cuenca, 2024. Fecha de consulta: 21 de julio de 2025.

Superintendencia de Economía Popular y Solidaria. 2025. Caracterización del sector popular y solidario, 2024. Fecha de consulta: 04 de julio de 2025.

[*Link de acceso a la información pública y documentos de respuestas de las instituciones municipales y gubernamentales](#)

